

Лекция 13

ТЕМА 5. НАДЗОР ЗА ПРОЕКТИРУЕМЫМИ, СТРОЯЩИМИСЯ И РЕКОНСТРУИРУЕМЫМИ ОБЪЕКТАМИ

5.1. Надзор за качеством проектирования

5.1.1. Общие сведения о проектировании

Прежде всего, следует вспомнить, что, вообще говоря, любое здание имеет три этапа в своей жизни. Этапы эти следующие: проектирование, строительство и эксплуатация. При этом следует пояснить, что в процессе эксплуатации для продления жизни здания может производиться его реконструкция.

На всех этапах жизни здания осуществляются меры по профилактике пожаров в них.

В России профилактика пожаров осуществляется по двум направлениям:

- 1-ое направление осуществляет надзор за существующими /эксплуатируемыми/ зданиями,
- 2-ое направление осуществляет надзор за проектируемыми, строящимися и реконструируемыми зданиями.

В соответствии с этим, в России существуют различные подразделения ГПН, которые курируют 1-ое направление. 2-ое направление курируют подразделения пожарной охраны, которые называются нормативно-техническими. В некоторых гарнизонах эти два направления обеспечиваются подразделениями ГПН, в которых за 1-ым и 2-ым направлениями закреплены отдельные сотрудники.

Органы ГПН в части НТР должны:

- давать заключение по проектам норм и правил строительного проектирования,
- давать заключения по проектным решениям на строительство объектов, на которых нет разработанных и утвержденных норм,
- осуществлять в выборочном порядке контроль за выполнением проектными и строительными организациями противопожарных требований при проектировании, строительстве и реконструкции объектов.
- участвовать в работе государственных комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством зданий и сооружений.

На строительство, расширение или реконструкцию любого объекта разрабатывается проектно-сметная документация, которая должна состоять для зданий и сооружений производственного назначения из следующих разделов:

- общая пояснительная записка
- генеральный план и транспорт
- технологические решения
- организация труда работников. Управление производством и предприятием
- архитектурно-строительные решения, инженерное оборудование, сети и системы
- организация строительства
- охрана окружающей среды
- жилищно-гражданское строительство
- сметная документация
- паспорт проекта /прил.4 /1.1//.

Проект на строительство объектов жилищно-гражданского назначения должен состоять из следующих разделов:

- общая пояснительная записка
- архитектурно-строительные решения
- технологические решения
- решения по инженерному оборудованию
- организация строительства
- сметная документация / прил. 5,6 /1.1//.

Возложенные на органы ГПН функции не освобождают соответствующие министерства и ведомства от обязанностей систематически контролировать выполнение требований пожарной безопасности и не снимает с руководителей предприятий, учреждений и организаций персональной ответственности за пожарную безопасность вверенных им объектов.

В целях сокращения сроков разработки проектной документации Постановление предусматривает проектирование в одну стадию для объектов, строительство которых будет осуществляться по типовым и повторно применяемым проектам, а также для технически несложных объектов – рабочий проект со сводным сметным расчетом; в две стадии – для крупных и сложных объектов /комплексов/ - проект со сводным сметным расчетом и рабочая документация со сметами для отдельных объектов строительства.

Проектно-сметная документация на строительство объектов, разработанная в соответствии с нормами, правилами, инструкциями и государственными стандартами / что должно быть удостоверено соответствующей записью главного инженера проекта /главного архитектора проекта в материалах проекта не подлежит согласованию с органами ГПН.

Заказчик проекта, директор или главный инженер проектной организации, главный инженер /главный архитектор/ проекта на протяжении всего периода проектирования и строительства несут ответственность за качество проектов, передаваемых подрядной организации.

Заказчик, генеральный подрядчик, генеральный поставщик оборудования и проектная организация несут ответственность за осуществление строительства согласно проекту и освоение проектных мощностей в установленные сроки.

По согласованию с генеральной проектной организацией проектную документацию на техническое перевооружение и реконструкцию цехов, участков могут разрабатывать конструкторские бюро при предприятиях и объединениях при обязательном соблюдении действующих норм и правил по проектированию и строительству.

Согласованию подлежат проектные решения на строительство объектов, на которые отсутствуют нормы проектирования, а также частичные обоснованные отступления от норм проектирования.

В компетенцию территориальных органов входит согласование частичных обоснованных отступлений в индивидуальных и типовых проектах, разрабатываемых для соответствующей республики, края, области, города, в том числе по объектам, сооружаемым по иностранным лицензиям, на базе комплексного импортного оборудования на основе соглашений и контрактов с иностранными фирмами.

Для согласования проектной документации в органах ГПН создается экспертный совет (группа) во главе с начальником (зам. начальника) органа, в который входят представители заинтересованных отделов и испытательной пожарной лаборатории.

К работе в экспертном совете (группе) по согласованию с руководителями соответствующих предприятий и организаций могут привлекаться инженерно-технические и другие работники предприятий, специалисты научно-исследовательских и проектных организаций.

Согласование проектных решений оформляется протоколом за подписью ответственных лиц представителей органа госпожнадзора.

Контрольные экземпляры согласованной документации хранятся в органе, принявшем соответствующее решение.

Согласование проектной документации органами ГПН производится в одной инстанции в срок до 15 дней.

По проектам, на которые отсутствуют нормы проектирования или требующим проработки отдельных технических вопросов с участием специалистов предприятий и учреждений, срок согласования не должен превышать 30 дней.

5.1.2. Проверка проектно-сметной документации

Проекты можно проверять непосредственно в мастерских либо в архиве института. В архиве процесс проверки происходит быстрее, так как под рукой имеется вся необходимая проектная документация. Однако целесообразнее проверять проекты непосредственно в

мастерских, где присутствует главный инженер проекта и где в личной беседе можно выяснить все нюансы и изменения в проектной документации. Перед экспертизой проектных материалов нужно изучить проектную документацию.

Целью изучения проектной документации является изучение функционального процесса, поточности технологических процессов, пожарной опасности веществ, обращающихся в производстве, основного назначения отдельных помещений, маршрутов движения людей в нормальных и аварийных условиях и основных конструктивно-планировочных решений, предусмотренных проектом и обеспечивающих пожарную безопасность проектируемого объекта. Изучение проектных материалов обычно осуществляют при участии соответствующих специалистов-проектировщиков. Это позволяет сократить время на изучение проекта и позволяет одновременно выявить основные идеи проектировщиков, положенные в основу проекта, и предусмотренные меры противопожарной защиты. При известном опыте совмещают изучение проектной документации с собственным выявлением нарушений требований пожарной безопасности.

При изучении проектных материалов уясняют пожарную нагрузку помещений, размеры зданий, вместимость зрительных залов, клубных помещений, количество работающих, пожарную опасность технологических и функциональных процессов и т. п.

После изучения проектных материалов проводится их экспертиза. Нормативно-технические работники пожарной охраны рассматривают технологическую часть, генеральную планировку объекта, архитектурно-строительную часть, санитарно-техническую часть (водоснабжение, отопление, вентиляцию), электротехническую часть (проекты внутренних электросетей рассматриваются только относительно соответствия типов и марок электродвигателей, вида и способа прокладки проводов), организацию производства работ.

Проверка проектов – это сложный творческий, можно сказать научно-исследовательский труд и его организация имеет немаловажное значение. При неправильной организации труда проверяющий будет нерационально тратить время, а качество проверки при этом может оказаться не на должном уровне.

Как же методически правильно подойти к рассмотрению проектов?

Необходимо при экспертизе проектов соблюдать принцип автономии, отдельности и последовательности.

Принцип автономии полагает самостоятельное рассмотрение проектной документации для отдельных частей здания (сооружения). В настоящее время строят блокированные здания, где под одной крышей размещают различные по технологии и пожарной опасности процессы, различные по назначению общественные помещения. Например, часто блокируют производственные цехи, складские, административные и бытовые помещения. Требования к таким предъявляются нормативными документами. Поэтому возникает необходимость проводить автономную (самостоятельную) экспертизу проектной документации для отдельных частей здания.

Принцип отдельности требует проводить экспертизу проекта каждого здания или отдельного его блока по отдельным частям проекта (экспертиза технологической части проекта, экспертиза архитектурно-строительной части проекта, экспертиза инженерного оборудования и др.). Принцип отдельности дальше развивает принцип автономии. Если принцип автономии предполагает проверку в пределах технологического или функционального процесса, отдельного помещения или этажа, то принцип отдельности заключается в дальнейшем разделении всего того, что находится в пределах автономных участков, на части, каждая из которых подвергнута проверке.

Принцип последовательности позволяет осуществить взаимосвязь каждого последующего этапа проверки с предыдущим. Каждый предыдущий этап проверки является подготовительной стадией для последующих этапов проверки. Целесообразна последовательность при экспертизе проектных материалов: установление категории помещения. Здания по взрывопожарной опасности, определение требуемой степени огнестойкости здания, проверка строительных конструкций, проверка внутренней планировки, проверка противопожарных преград, проверка эвакуационных путей и выходов, проверка противовзрывной защиты и др. Такая последовательность проверки связана с

необходимостью учета изменений, вносимых в проект на каждой предыдущий этап проверки. Каждый последующий этап проверки осуществляется с учетом рекомендаций и технических решений, которые были внесены проверяющим на предыдущем этапе проверки. Например, если на предыдущем этапе проверки принято решение повысить степень огнестойкости здания, то при экспертизе эвакуационных путей и выходов это решение обязательно принимается во внимание.

Все принципы проверки взаимосвязаны между собой и дополняются друг другом. С их помощью сложный процесс экспертизы проектных материалов превращается в ряд сравнительно простых микропроверок.

Основным методом выявления нарушений пожарной безопасности является метод сопоставления. Сущность этого метода заключается в том, что эксперт сопоставляет решения, предусмотренные проектом, с решениями, требуемыми соответствующими строительными нормами и правилами, и на основании сопоставления этих решений делает вывод об их соответствии или несоответствии требованиям пожарной безопасности. Во многих случаях это сопоставление может быть выражено конкретными количественными показателями, а в ряде случаев оно носит лишь качественный характер. Например, при экспертизе эвакуационных путей и выходов наличие эвакуационных выходов из помещения или здания является качественной оценкой, а минимальная, максимальная и суммарная ширина этих выходов - количественной оценкой.

Все проверяемые элементы и технические решения заносят в таблицы экспертизы. При проверке архитектурно-строительной части проекта в общем случае составляют 6 таблиц: экспертиза строительных конструкций, внутренней планировки, противопожарных преград, эвакуационных путей и выходов, противодымной и противовзрывной защиты. Таблица экспертизы строительных конструкций имеет вид:

Таблица 5.1.

№ п/п	Наименование конструкций и их краткая характеристика	Принято проектом		Ссылка на проект	Требуется по нормам		Ссылка на нормы	Вывод
		$P_{ф}$, ч	$L_{ф}$, см		$P_{тр}$, ч	$L_{доп}$, см		
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Таблица 5.2.

Для проверки других технических решений целесообразно пользоваться таблицами следующей формы:

№	Что проверяется	Предусмотрено в проекте	Требуется по нормам	Ссылка на нормы	Вывод
1	2	3	4	5	6

Первая таблица в заполненными графами 1, 2, 6, 7 и 8 и вторая таблица с заполненными графами 1, 2, 4, 5 представляют собой основной исходный материал для проверки, и именуется частной методикой экспертизы. Частная методика экспертизы – это письменное изложение (в виде таблицы) порядок и методика экспертизы проекта с учетом специфических особенностей его противопожарной защиты. Для разработки частной методики экспертизы нужно тщательно изучить требования соответствующих пунктов специализированных, отраслевых и межотраслевых глав СНиП, затем сгруппировать соответствующие требования по группам и заполнить необходимые экспертизы.

Частные методики экспертизы могут быть разработаны для каждой отрасли народного хозяйства. Также могут быть разработаны частные методики проверки для каждой отрасли народного хозяйства. Также могут быть разработаны частные методики проверки индивидуальных и оригинальных проектов решений.

При полной проверки проекта все позиции таблиц экспертизы, а при выборочной – лишь те позиции, которые с точки зрения поверяющего являются наиболее вероятными нарушениями требований пожарной безопасности. Особенно ценными частными методиками экспертизы являются для практических работников, имеющих малый опыт нормативно-технической работы, и для слушателей.

По выявленным при рассмотрении проектно-сметной документации отступлениям и нарушениям норм проектирования генпроектировщику вручается предписание. Противопожарные мероприятия в предписании должны излагаться кратко, четко с обязательным обоснованием требований норм проектирования, их изложение должно исключать неоднозначное толкование при выполнении.

При выявлении в проекте документации нарушений и отступлений, устранение которых вызывает коренные изменения технических решений и стоимость объекта, проектно-сметная документация возвращается на доработку с указанием в письме направлений, по которым необходимо ее переработать. Об этом должен информироваться также заказчик и генподрядчик.

Рассмотренная проектно-сметная документация учитывается в журнале учета рассмотренных проектов.

5.2. Надзор за строящимися и реконструируемыми объектами

5.2.1. Участие представителей ГПН в работе комиссий по выбору площадок под строительство

Государственный пожарный надзор осуществляет контроль за соблюдением требований пожарной безопасности при выборе площадок (трасс) для строительства в соответствии НПБ 02-93 «Порядок участия органов государственного пожарного надзора РФ в работе комиссий по выбору площадок (трасс) для строительства», при этом сотрудники ГПН отрабатывают следующие вопросы: п.7.

- зонирование объекта;
- учет господствующих ветров, рельефа местности,
- противопожарных разрывов по отношению к соседним объектам и населенным пунктам;
- обеспечение объекта, здания и сооружения основными дорогами и проездами;
- размещение существующих и намеченных к строительству зданий пожарных депо;
- принципиальные конструктивные решения по основным сооружениям, по источникам и трассам п/п водоснабжения, электроснабжения, пожарной автоматики, связи и сигнализации, газоснабжения.

По результатам рассмотрения подписывается «Акт о выборе площадки заполняется Перечень сведений» согласно обязательного приложения №1, копия акта и перечень сведений подписывается в наблюдательное дело по новостройке.

Перечень должностных лиц, которым предоставлено право представлять соответствующий (территориальный, местный) орган ГПН, определяется руководителем территориального органа ГПН.

Компетенция местного и территориального органов ГПН в вопросе выдачи заключения определяется руководителем территориального органа ГПН.

Срок рассмотрения и выдачи заключения по материалам выбора площадки (трассы) для строительства органом ГПН не должен превышать 15 дней, а по сложным объектам – 30 дней.

Срок действия заключения органа ГПН распространяется на всю продолжительность проектирования строительства и эксплуатации предприятия, здания и сооружения.

5.2.2. Требования пожарной безопасности на новостройках

5.2.2.1. Общие сведения о новостройках. Пожарная опасность

Под новостройкой понимают объект строительства или реконструкции в совокупности с открытыми складами, временными зданиями и сооружениями служб строительно-монтажных организаций, размещаемыми на строительной площадке в соответствии с утвержденным строительным генеральным планом (стройгенпланом).

Пожарная опасность новостройки непостоянна, она меняется с течением времени, достигая наибольшего значения в период завершения строительства. Исходя из пожарной опасности новостройки все время строительства можно условно разделить на три этапа:

Первый этап: - это время, в течении которого возводятся новые или осваиваются старые строения под размещение складов, бытовых и вспомогательных помещений, ведутся работы по прокладке подземных коммуникаций, временных и постоянных дорог, строительству открытых складов, выемка грунта под фундамент здания.

На этой стадии пожарная опасность новостройки целиком связана с пожарной опасностью временных зданий, а так же строительных механизмов (кранов, автомашин, бульдозеров и т.п.).

Второй этап: - это время, в течении которого производится монтаж здания (монтаж конструкций и т.д.).

На этом этапе строительства пожарная опасность несколько увеличивается вследствие применения горючих материалов для строительства опалубки, строительных лесов, подмостей, проведения сварочных и др. огневых работ.

Третий этап: - время, в течение которого ведутся специальные работы (прокладка воздуховодов, трубопроводов, осветительной эл. сети и др.), отделочные работы, завоз и монтаж оборудования, мебели.

Пожарная опасность возрастает от 1 этапа к 3.

На первом этапе – пожарная опасность целиком связана с пожарной опасностью временных зданий, а также строительных механизмов.

На втором этапе – пожарная опасность несколько увеличивается вследствие применения горючих материалов для устройства опалубки, строительных лесов, проведения сварочных и других работ.

На третьем этапе – пожарная опасность наивысшая, не только применительно к новостройке, но и для всего периода эксплуатации здания. Она характеризуется наличием горючей среды, возможными источниками зажигания и путями распространения пожара.

Горючая среда: К ней относятся:

горючие строительные материалы (круглый лес, пиломатериалы, рубероид, материалы для отделки (линолеум, пластик, полистирольные плитки и т.д.)

временные постройки из горючих материалов (бытовки, кладовые и т.д.)

сгораемые отходы (упаковка, щепа, обрезки и т.д.)

ЛВЖ и ГЖ (лаки, растворители, клей, бензин, керосин).

Горючие газы – в баллонах, в ацетиленовых генераторах.

Мебель.

$P=50 - 120 \text{ кг/м}^2$

Источники зажигания:

тепловая энергия (электрогазосварка и т.д.)

ТПЭЭ (временные электрические сети, силовые сети, оборудование и т.д.)

Открытый огонь (костры, газовые и другие горелки, отопительные печи, жаровни)

Нагретые поверхности оборудования (электронагревательные приборы и т.д.)

Пути распространения пожара:

горючие строительные материалы, строительные конструкции, строительные леса (внутри и снаружи здания)

сгораемые отходы

проемы в строительных конструкциях (перекрытия, перегородки и т.д.)

коммуникации (воздуховоды, трубопроводы, шахты лифтов и т.д.)

В отличие от процесса эксплуатации зданий в период строительства горючие материалы размещаются неравномерно, размеры и состояние путей распространения пожара (проемов в строительных конструкциях) не постоянно.

Причины пожаров на новостройках

№	Причины	Доля в %
1	Неосторожность при курении	15,2
2	Несоблюдение ППБ при эксплуатации ЭУ	13,8
3	Детская шалость с огнем	12,4
4	Несоблюдение ППБ при выполнении газосварочных работ	12,1
5	Несоблюдение ППБ при производстве работ с открытым пламенем	11,8
6	Прочие	27,8
7	Не установленные	6,9

Данные таблицы не позволяют видеть первопричины пожаров на новостройках, а, следовательно, и не позволяют разработать конкретные меры по их устранению.

Группировка причин пожаров на новостройках на:

Технологические – обусловленные технологией применения взрывоопасных и пожароопасных материалов, уровнем безопасности конструкций оборудования.

Организационные – связаны с организацией производства, ведением работ, эксплуатацией оборудования.

По статистике около 90 % причин пожаров на новостройках относятся ко 2-й группе – организационные.

К ним относятся прежде всего нарушение производственной и трудовой дисциплины при производстве пожароопасных видов работ (нарушение ППБ или нарушение дисциплины исполнителем и руководителем).

ВЫВОД: Тщательный анализ пожарной опасности, причин пожаров на новостройках позволяет разработать действенные меры (организационные и технические) по уменьшению количества пожаров и ущерба от них на новостройках.

5.2.2.2. Надзор на новостройках и методика их ПТО

Все строящиеся объекты берутся ГПН на учет. Надзор за ними поручают сотрудникам УПО-ОПО и местных органов ГПН. Наиболее крупные и ответственные новостройки обслуживаются руководящим составом УПО-ОПО.

При надзоре за новостройками сотрудниками ГПН поэтапно выполняются следующие виды работ:

1. Участвуют в работе комиссий и дают заключение по выбору площадки для строительства.
2. Определяют соответствие стройгенплана и проектной документации требованиям противопожарных норм и правил.

На каждую новостройку заводится контрольное - наблюдательное дело, в котором хранится акт о выборе площадки для строительства, материалы по рассмотрению стройгенплана,

Кроме этого в него входят:

- контрольный лист на объект строительства;
- переписка по результатам рассмотрения или согласования отдельных вопросов в проектной документации;
- п.15.2 ППБ-01-93 генеральный план из состава проекта организации строительства;
- копии предписаний и писем по результатам проверки проектной документации;
- копии предписаний и материалов по результатам ПТО новостройки;

- данные по пожарам.

Стройгенплан – один из основных документов в составе проектов организации строительства и производства работ. Он разрабатывается с учетом требований ППБ-01-93 раздел 15 и действующих норм проектирования.

При рассмотрении стройгенплана обязателен выход на строй площадку.

При этом проверяются следующие вопросы:

- обеспечение выездов на территорию стройплощадки и проездов по ней, подъездов к зданиям и сооружениям;
- взаимное расположение построек, расстояние между зданиями и сооружениями, складами;
- места хранения горючих материалов;
- обеспечение новостройки противопожарным водоснабжением и телефонной связью;
- проектируемый способ отопления бытовых помещений;
- сроки сноса строений, находящихся в противопожарных разрывах.

При проверке новостроек особое внимание необходимо обратить на наличие противопожарного водоснабжения и сроки его монтажа. Наружный противопожарный водопровод монтируется к началу основных работ, а внутренний к началу отделочных работ.

У выездов на стройплощадку должны устанавливаться «Планы пожарной защиты» с нанесением строящимися и вспомогательными зданиями и сооружениями, въездами, подъездами, местонахождением водоисточников, средств пожаротушения и связи.

5.2.2.3. Экспертиза проектной документации

Пожарно-техническое обследование новостроек бывает детальное и контрольное и проводится не менее 2 раза в год. График ПТО составляется с учетом планов производства работ и дней авторского надзора. Это позволяет своевременно и оперативно устранить недочеты.

При проверках новостроек инспектор ГПН должен рассмотреть проектно-сметную документацию на предмет соответствие ее требованиям пожарной безопасности.

Кроме этого проверяется соответствие строительных решений новостройки проекту и выявляются нарушения ППБ при производстве строительно-монтажных работ по следующим направлениям:

- содержание территорий, зданий, помещений;
- хранение ЛВЖ и ГЖ;
- производство сварочных работ;
- временные электросети и оборудование;
- эксплуатация отопительных устройств;
- производство строительно-монтажных работ;
- пожарная связь и сигнализация;
- организация тушения пожара.

При обнаружении нарушений требований пожарной безопасности руководитель вручается предписание. А при обнаружении нарушений требований пожарной безопасности создающих угрозу возникновения пожара и (или) безопасности людей, а также в случае невыполнения этих требований при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, расширении, техническом перевооружении предприятий, зданий, сооружений и других объектов приостанавливается полностью или частично работа предприятий (отдельных производств), производственных участков, зданий и сооружений.

5.2.3. Особенности надзора при проектировании, строительстве, и техническом перевооружении объектов с участием иностранных фирм

При проектировании и строительстве зданий и сооружений иностранными специалистами не всегда соблюдаются все российские противопожарные требования, которые изложены в различных строительных нормах и правилах, ведомственных нормативных актах и других документах, что в дальнейшем приводит к различным осложнениям. Кроме того, осуществление контроля ГПН и совместная работа российских и иностранных специалистов имеет ряд особенностей.

При рассмотрении данного вопроса нам предстоит усвоить основные моменты организации контроля за строительством объектов инофирмами.

5.2.3.1. Особенности анализа качества обеспечения противопожарной защиты зданий и сооружений, строящихся или реконструируемых инофирмами

Необходимо отметить, что организация контроля за объектами строящимися инофирмами в целом не отличаются от документов, регламентирующих деятельность органов госпж надзора по контролю за обычными новостройками (в частности раздела 4 Наставления по организации работы органов ГПН) за исключением некоторых особенностей, на которых мы и остановимся.

1. Строительство объектов, сооруженных на базе комплектного импортного оборудования, иностранными фирмами, а так же привлечение инофирмы для проведения работ по реконструкции, реставрации, ремонту техническому перевооружению зданий и сооружений различного назначения осуществляется на основании контрактов (договоров, соглашений) заключаемых между представителями Российской стороны (заказчик) и инофирмой.
2. Порядок работы сотрудников органов ГПН с представителями иностранных фирм при осуществлении контроля за строительством определяется руководителем территориального органа ГПС к работе привлекается наиболее подготовленные специалисты ГПН, имеющие достаточный опыт нормативно-технической работы и в совершенстве знающие требования пожарной безопасности действующих СНИП.
3. Органы ГПН имеют право знакомится с содержанием контракта в части отражения в них вопросов о пожарной безопасности и, при необходимости, вносят соответствующие предложения заказчику. Предконтрольные предложения могут рассматриваться представителями органов ГПН в ходе переговоров, как правило, по ним дается устная консультация, по крупным, технически сложным объектам, а так же при отсутствии норм на проектирование намеченного строительного объекта может быть дано письменное заключение.

В контракт целесообразно включить следующие моменты:

- 3.1 Необходимость учета противопожарных требований, действующих на данной территории ГОСТ и СНИП при проектировании и строительстве.
- 3.2 Разграничение ответственности сторон за пожарную охрану объекта, соблюдение требований пожарной безопасности при производстве строительно-монтажных работ, возможные последствия в случае аварии, пожара и т.п..
- 3.3 Порядок привлечения подразделений ГПС для ликвидации возможных пожаров.
- 3.4 Подготовка персонала, обслуживающего АПЗ объект.

При отсутствии таких данных в контракте орган ГПН в праве предложить организациям, готовившим контракт, включить в него дополнительно необходимые положения или отразить их в двустороннем официальном соглашении (договоре).

Для составления контракта могут привлекаться российские проектные и строительные организации. При строительстве крупных объектов с российской стороны могут назначаться заказчиком Дирекция по строительству.

4. При работе в комиссии по выбору площадки под строительство орган ГПН руководствуется НПБ 02-93.
5. Орган ГПН осуществляет проверку соответствия проектной документации требованиям пожарной безопасности действующих ГОСТ, СНИП, а так же реализацию в натуре предусмотренной проектом противопожарных

мероприятий в установленном порядке. При отсутствии отчетных норм проектирования допускается использование зарубежных норм проектирования, при этом предпроектная документация подлежит согласованию в установленном порядке (НПБ 03-93).

Выполнение данных задач осуществляется совместно и только через заказчика (Дирекцию строительства).

При отсутствии необходимых данных (протокол огневых испытаний конструкций, материалов, изделий) орган ГПН обязан потребовать от заказчика проведение необходимых экспериментов в соответствии с действующими стандартами и нормами. Зарубежные протоколы должны быть подтверждены нашими испытательными организациями. Аналогичные сведения должны содержаться в сопроводительной документации на конструкции (здания, сооружения) закупаемые за рубежом.

Проверка выполнения противопожарных мероприятий, предусмотренных проектом, в ходе строительства должна проводиться совместно с представителем заказчика, при этом могут принимать участие в проверке и представители инофирмы.

Предписание по результатам проектной документации и в ходе выполнения противопожарных мероприятий в натуре встречается с заказчиком. Заказчик самостоятельно доводит содержание его заинтересованным организациям (сторонам).

При обнаружении нарушений в проектной документацией и ходе строительства, орган ГПН руководствуется законами и положениями, действующими на данной территории и обязан принять исчерпывающие меры по устранению вскрытых недостатков.

6. Контроль выполнения правил пожарной безопасности при производстве строительно-монтажных работ.

Действующие нормативные акты не содержат конкретных положений, четко регламентирующих ответственность сторон за работы, в том числе по вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории строительства, в строящихся объектах, временных административных, торговых, вспомогательных и жилых зданиях и сооружениях, а также помещениях, где работают иностранные рабочие и служащие или хранятся принадлежащие им имущество, (в том числе при техническом перевооружении или производстве работ на отдельных участках в действующих корпусах).

В зависимости от конкретных условий и обстоятельств ответственность за охрану, включая пожарную, соблюдение противопожарного режима иностранными рабочими и служащими при производстве строительно-монтажных работ, возможные последствия от пожара может взять любая из сторон (русская или зарубежная), что отражается в контракте.

В случае отсутствия в контракте указанных выше положений представитель органа ГПН должен внести соответствующие представления заказчику и принять необходимые меры по решению данного вопроса с отражением его в официальном действующем (многостороннем) документе между заказчиком и инофирмой (инофирмами).

Деятельность органов ГПН по контролю выполнения правил пожарной безопасности при производстве строительно-монтажных работ зависит от указанного в контракте решения по данному вопросу

7. Приемка объектов в эксплуатацию.

Приемка в эксплуатацию государственной (ведомственной) приемочной комиссией предприятий (объектов, зданий, сооружений) построенных на территории России с участием инофирм, производится на основании НПБ 05-93

5.2.3.2 Организация надзора и порядок взаимоотношений органов госпожнадзора с инофирмами при строительстве зданий и сооружений различного назначения

Все объекты строительства инофирмами можно разделить на три условные группы, которые имеют свои особенности.

К первой группе можно отнести объекты, строящиеся инофирмами «по ключ». Где все работы, начиная от проектирования заканчивая строительством и оснащением технологическим оборудованием в полном объеме осуществляется инофирмой. В этом

случае орган ГПН взаимодействует только с заказчиком и выполняет требования всех разделов НПБ 04-93.

Проектирование объектов, зданий и сооружений СП, и их строительство, сдача и приемка в эксплуатацию осуществляется в соответствии с нормами строительного и технологического проектирования и ГОСТ.

Ко второй группе можно отнести строительство объектов, проектируемых и строящихся нашими организациями, впоследствии передаваемых иностранному государству.

В этом случае ГПН осуществляется на общих основаниях, если в контракте отсутствует особые указания по этому вопросу.

К третьей группе можно отнести строительство объектов инофирмами, использующимися экстерриториальностью.

Экстерриториальность – то же, что дипломатический иммунитет.

Иммунитет дипломатический – совокупность особых личных прав и привилегий, предоставляемых дипломатическими представительствами иностранных государств и их сотрудникам: неприкосновенность личности, служебных помещений, жилища и собственности, неподсудность судам государств пребывания, освобождение от налогов, таможенного досмотра, и др.

Объем иммунитета дипломатического установлен Венской конвенцией в 1961 году, другими международными договорами, обычаями и внутреннем законодательством государств (Советский энциклопедический словарь. Москва «советская энциклопедия» 1979 год).

Государственный противопожарный надзор за строительством посольств, консульств, инопредставительств и др. объектов, пользующихся при эксплуатации экстерриториальностью, работы на которых ведутся в порядке, установленном Наставлением по организации работы органов ГПН – только по просьбе и на основании письменного разрешения официального представителя этих учреждений.

5.2.4. Участие представителей ГПН в рабочих и государственных комиссиях по приемке в эксплуатацию законченных строительством объектов

Участвуя в работе рабочих и государственных комиссий по приемке объектов в эксплуатацию, сотрудники ГПН отвечают за качество противопожарной защиты объекта.

Порядок участия органов ГПН в работе комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством объектов определяется НПБ 05-93.

Приемка осуществляется, как правило, в два этапа:

1. Рабочей комиссией;
2. Государственной комиссией.

Участвуя в работе комиссий, представитель ГПН обязан:

- проверить соответствие выполненных противопожарных мероприятий проектно-сметной документации, стандартам, строительным нормам и правилам производства работ с проведением контрольных вскрытий и испытаний;
- принять участие в проверке смонтированного оборудования и систем противопожарной защиты;
- ознакомиться с сертификатами, техническими паспортами и др. документами удостоверяющими показатели пожарной опасности строительных материалов и конструкций, актами освидетельствования скрытых работ, испытаниями оборудования и систем противопожарной защиты;
- проверить готовность объектов, предназначенных для размещения подразделений ГПС и других пожарных формирований и пожарной техники;
- при наличии недостатков составить и вручить особое мнение председателю комиссии с указанием конкретных причин не подписания акта рабочей (государственной) комиссии.

При приемке пускового комплекса:

- Представитель ГПН кроме вопросов, проверяемых в рабочей комиссии проверяет наличие и соответствия нормам противопожарных преград;

- Обеспеченность вводимой части нормативными эвакуационными выходами (не менее чем двумя);
- Выполнение мероприятий по бесперебойной работе установок противопожарной защиты и противопожарного водоснабжения.

Участвуя в государственной или ведомственной приемной комиссии представитель органа ГПН обязан:

- проверить выполнение противопожарных мероприятий, устранение недоделок, выявленных в ходе рабочей комиссии;
- ознакомиться с документацией, представляемой заказчиком комиссии;
- при необходимости назначить контрольное испытание оборудования, систем противопожарной защиты.

При невыполнении противопожарных мероприятий, представитель ГПН письменно излагает председателю комиссии Особое мнение, при этом акт не подпис